



н е з а в и с и м ы й  и н с т и т у т  
**СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

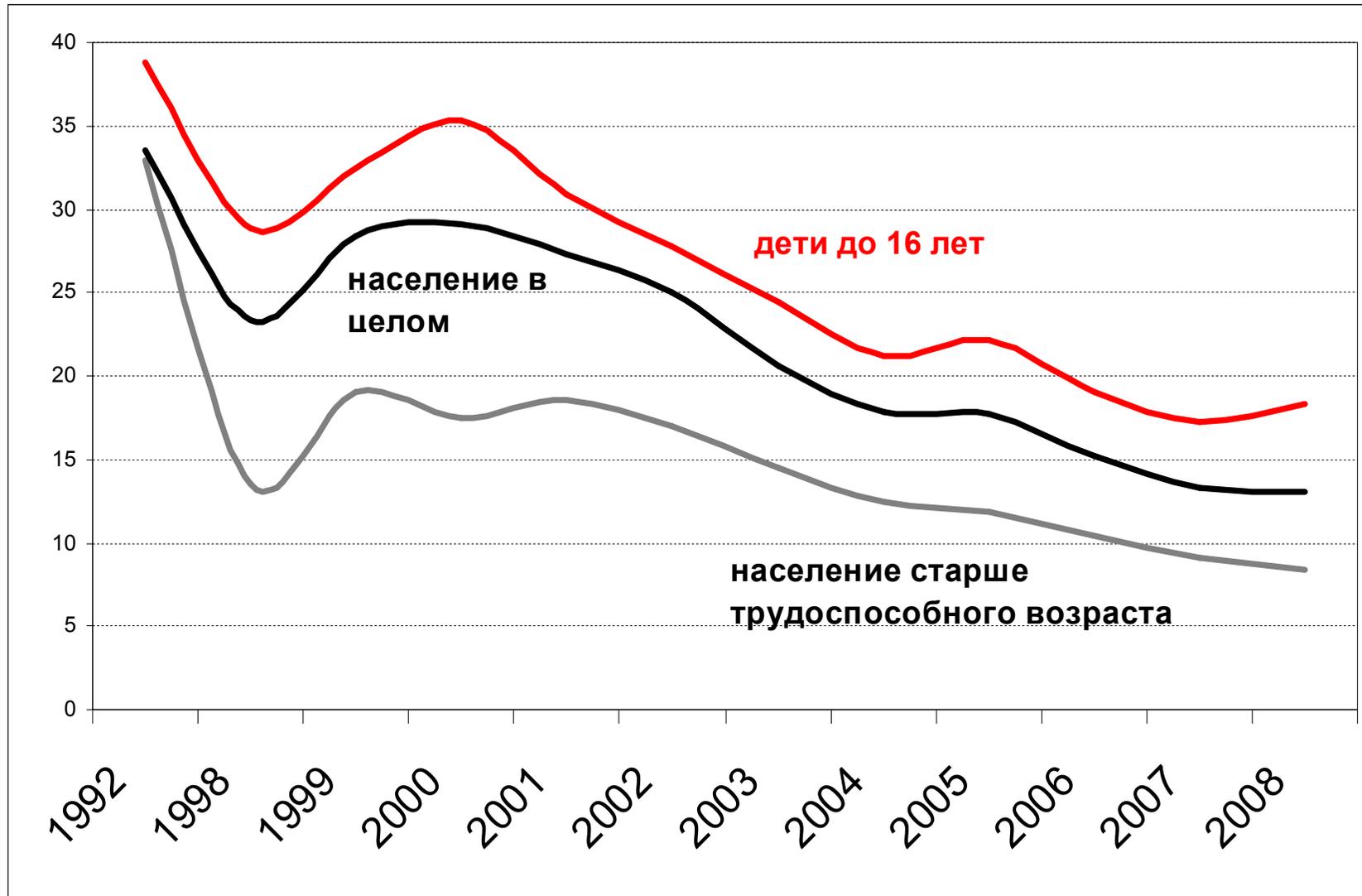
# **Роль мер налоговой и социальной поддержки в предотвращении бедности семей с детьми**

Дарья Попова

Конференция «Семья. Общество. Государство», Москва, 17.12.2009

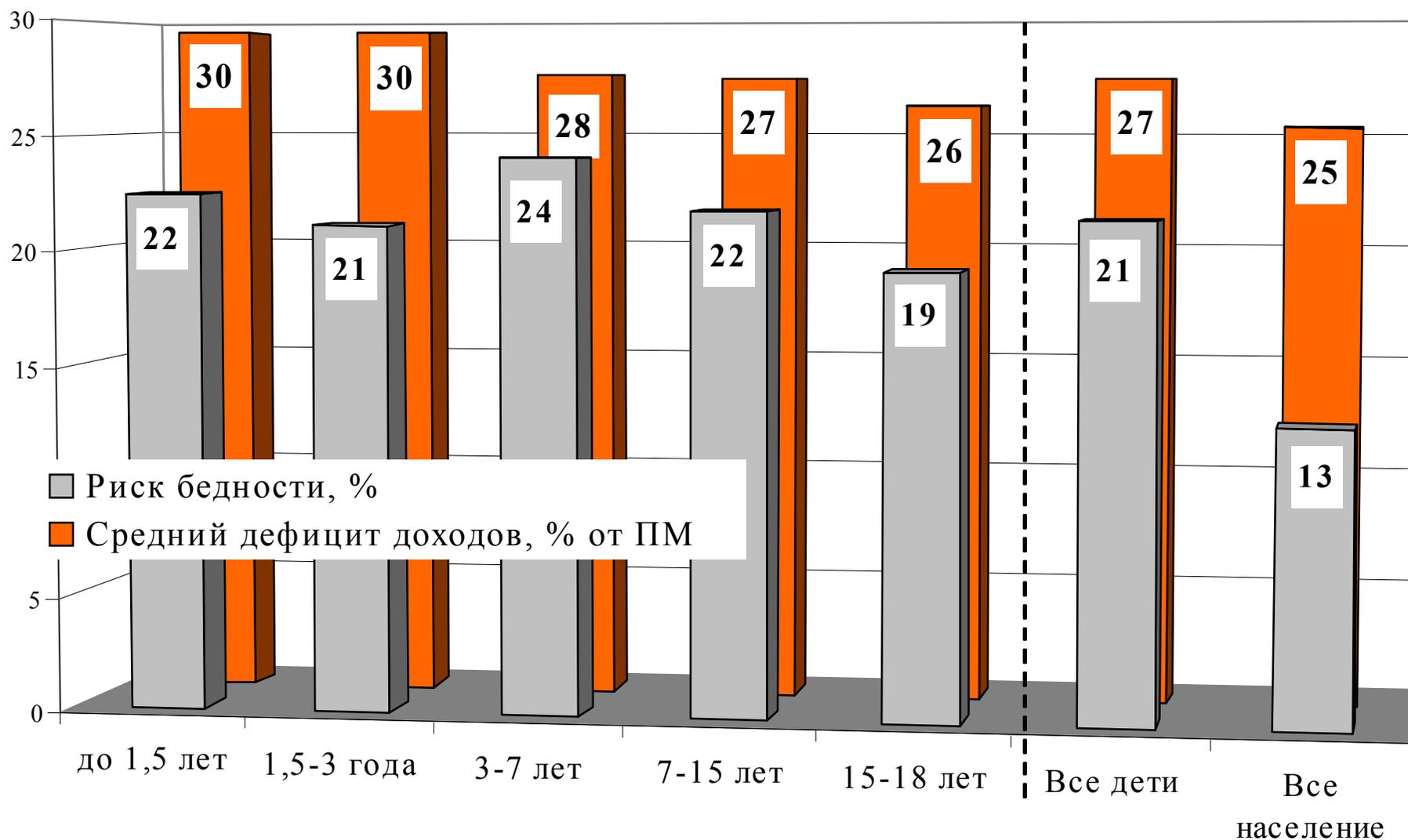
# Детская бедность

Риск бедности, % (данные ФСГС)



# Детская бедность

Риски бедности и дефицит доходов, 2006 (НОБУС)



# Относительная бедность, 2007 г.

	Доля бедных, %	Доля бедных среди детей до 18 лет, %
Румыния	25	33
Болгария	22	30
Россия	18	27
Италия	20	25
Польша	17	24
Испания	20	24
Великобритания	19	23
Греция	20	23
Литва	19	22
Португалия	18	21
Латвия	21	21
Люксембург	14	20
Ирландия	18	19
Мальта	14	19
Венгрия	12	19
Эстония	19	18
Бельгия	15	17
Словакия	11	17
Чешская республика	10	16
Франция	13	16
Австрия	12	15
Нидерланды	10	14
Германия (исключая экс-ГДР)	15	14
Кипр	16	12
Норвегия	12	12
Швеция	11	12
Словения	12	11
Дания	12	10
Финляндия	13	10

Черта бедности  
= 60%  
национальных  
медианных  
доходов

\*Данные  
Евростата;  
для России  
рассчитано  
по данным  
НОБУС

# Расходы на социальную политику

Год	2002	2003	2004	2005	2006	2007
	<i>% от ВВП</i>					
Социальная политика	17,6	16,2	15,5	17,4	17,1	17,7
в т.ч.						
Образование	3,8	3,6	3,5	3,6	3,8	4,0
Здравоохранение и спорт	2,3	2,2	2,2	3,7	3,6	4,2
Культура и СМИ	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7
Социальная поддержка	10,9	9,8	9,3	9,3	9,0	8,8
в т.ч.						
<i>Пенсии</i>	8,1	7,0	6,6	6,6	6,2	5,9
<i>Страховые программы</i>	1,3	1,1	0,9	0,9	0,9	1,0
Пособие по безработице и активные программы на рынке труда	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Другие страховые пособия	1,2	1,0	0,8	0,8	0,8	0,9
<i>Нестраховые программы</i>	1,5	1,6	1,8	1,9	1,9	1,9
Льготы	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Монетизированные льготы	0,0	0,0	0,0	0,8	1,1	1,2
Адресные программы	0,4	0,4	0,3	0,3	0,2	0,2
Социальные услуги и др. расходы	0,7	0,7	1,0	0,4	0,1	0,1

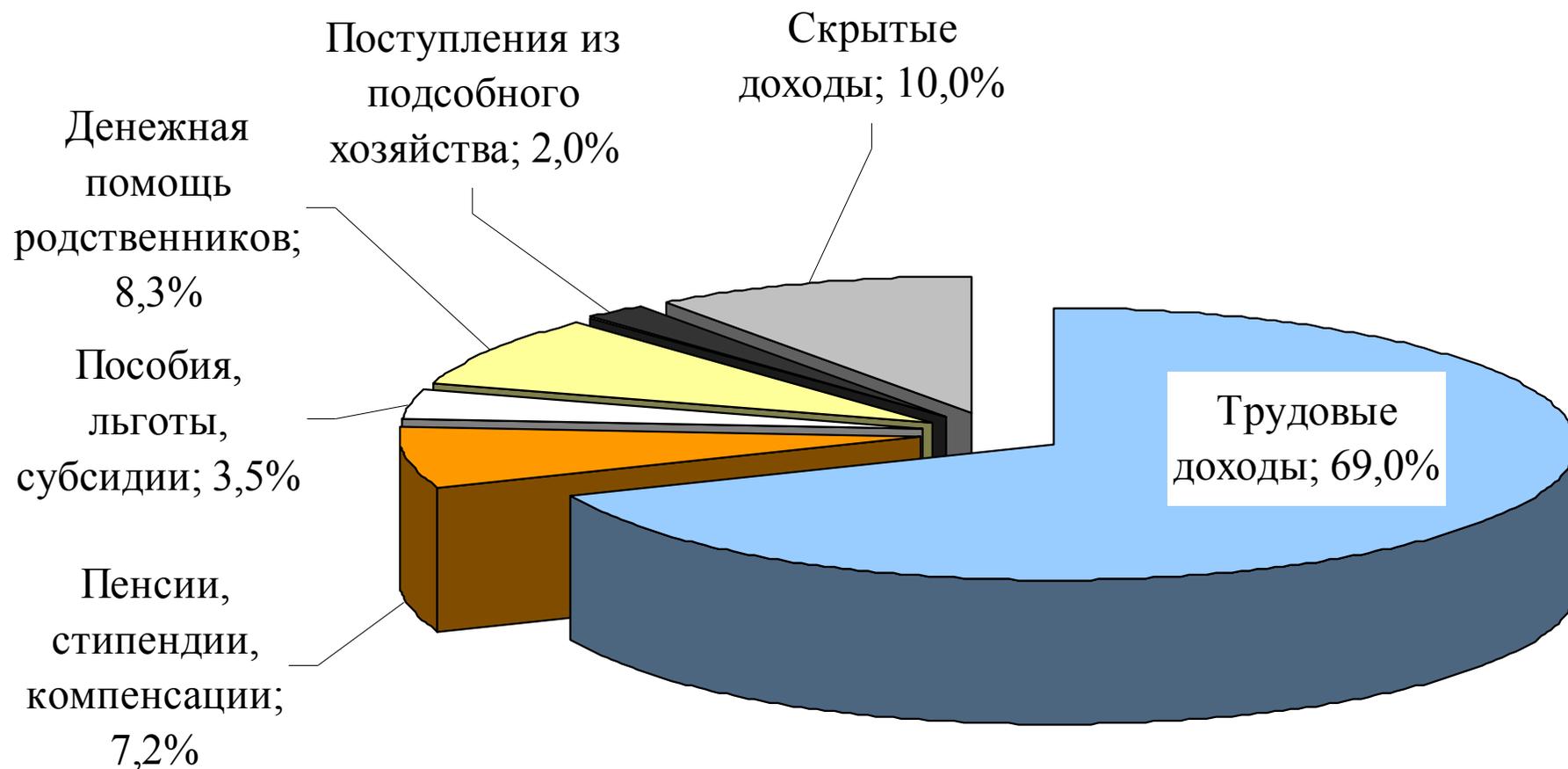
\*Рассчитано по данным Федерального казначейства и ФСГС

# Расходы на социальные пособия и помощь

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Все пособия													
% от ВВП		2,0	2,0	1,5	1,1	1,1	1,1	1,2	1,1	0,8	1,5	1,7	1,9
% от общего объема доходов	2,4	3,1	3,1	2,3	1,9	2,0	1,8	1,9	1,6	1,3	2,3	2,7	3,0
в т.ч. % от общего объема пособий													
По временной нетрудоспособности	32,8	34,3	33,4	36,7	35,7	42,8	49,3	48,8	49,9	49,1	20,7	17,4	16,6
По безработице	8,5	8,0	9,6	12,5	13,7	8,1	7,3	8,2	9,2	9,9	5,2	4,2	2,5
Детские и материнские пособия	54,4	49,6	46,5	35,3	37,7	33,8	34,9	33,8	32,4	31,9	14,7	12,4	18,9
ЕДВ											56,7	64,4	59,4

\*Данные ФСГС

# Структура душевых доходов семей с детьми

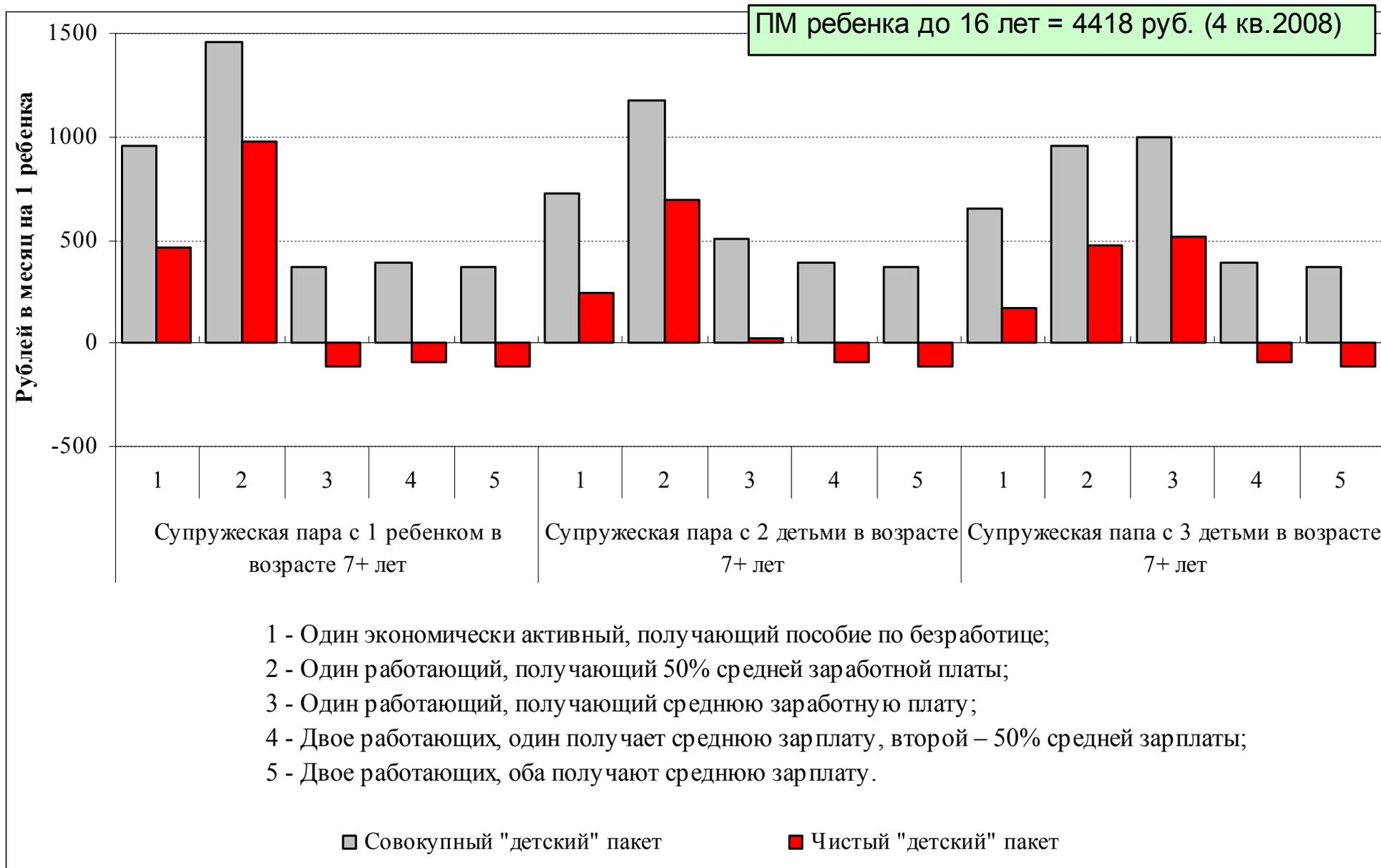


\*Обследование СПРИЛО, апрель 2005 г.

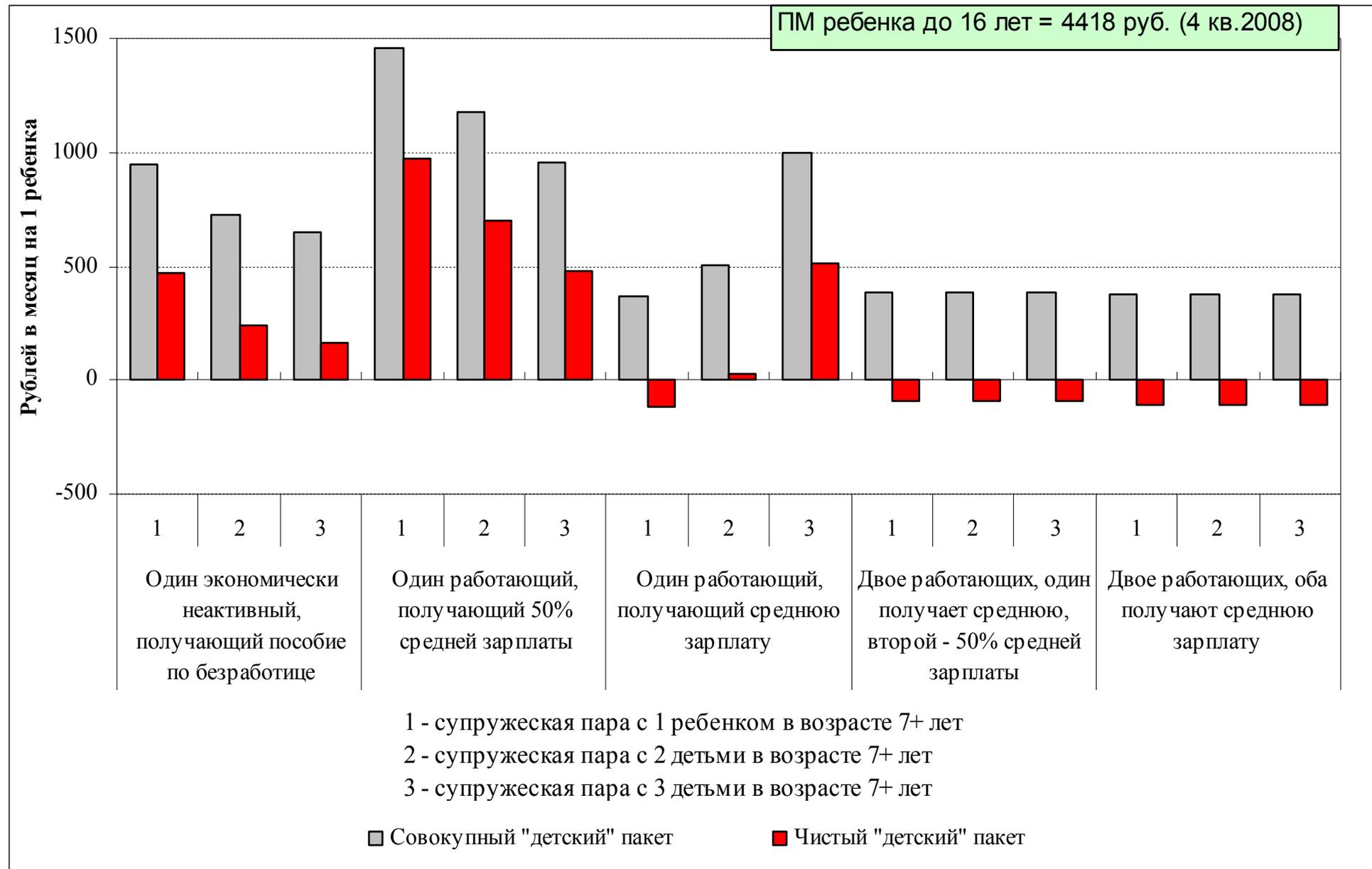
# «Детский» пакет

- Все меры государственной политики по поддержке дохода семей с детьми через социальные трансферты.
  - Совокупный «детский» пакет – все трансферты, полученные семьями благодаря присутствию детей (разница между стоимостью пакета для данного типа семей с детьми и бездетной пары или одиноко проживающего индивида).
  - Чистый «детский» пакет = совокупный «детский» пакет за вычетом расходов, связанных с детьми (дошкольное воспитание, образование, медицина). Расходы оцениваются на основе данных НОБУС, актуализированных на момент 2008 г.
- Состав «детского» пакета:
  - Налоговые вычеты: стандартный налоговый вычет на ребенка; социальный налоговый вычет, который распространяется на расходы на лечение детей налогоплательщика.
  - Денежные пособия: пособие по беременности и родам; пособие уходу за ребенком до 1,5 лет, ежемесячное пособие для детей до 16(18) лет из бедных семей.
  - Жилищная субсидия.
  - Компенсации расходов на дошкольное воспитание для детей, посещающих дошкольные учреждения.

# Стоимость «детского» пакета в зависимости от уровня доходов семьи

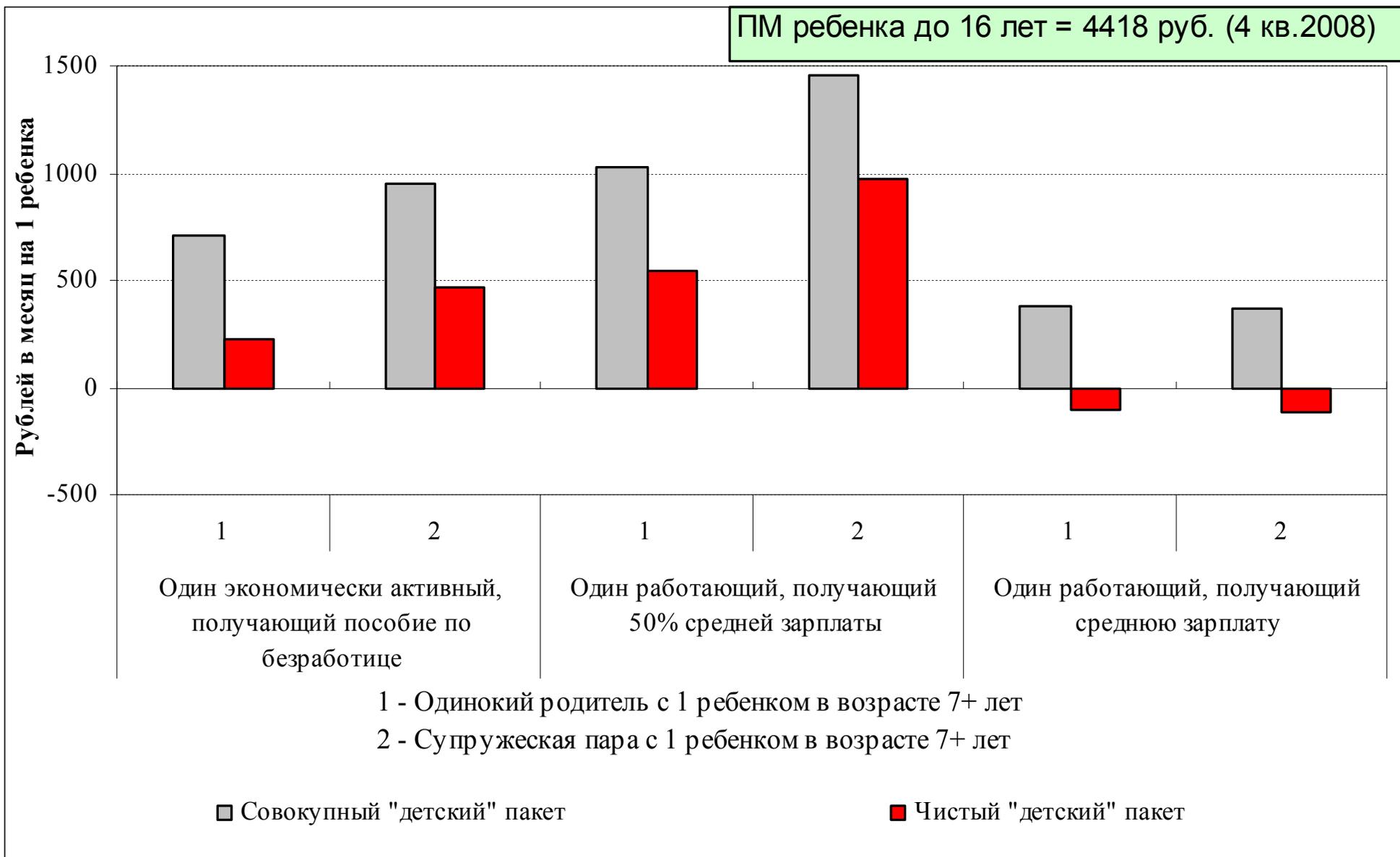


# Стоимость «детского» пакета в зависимости от числа детей

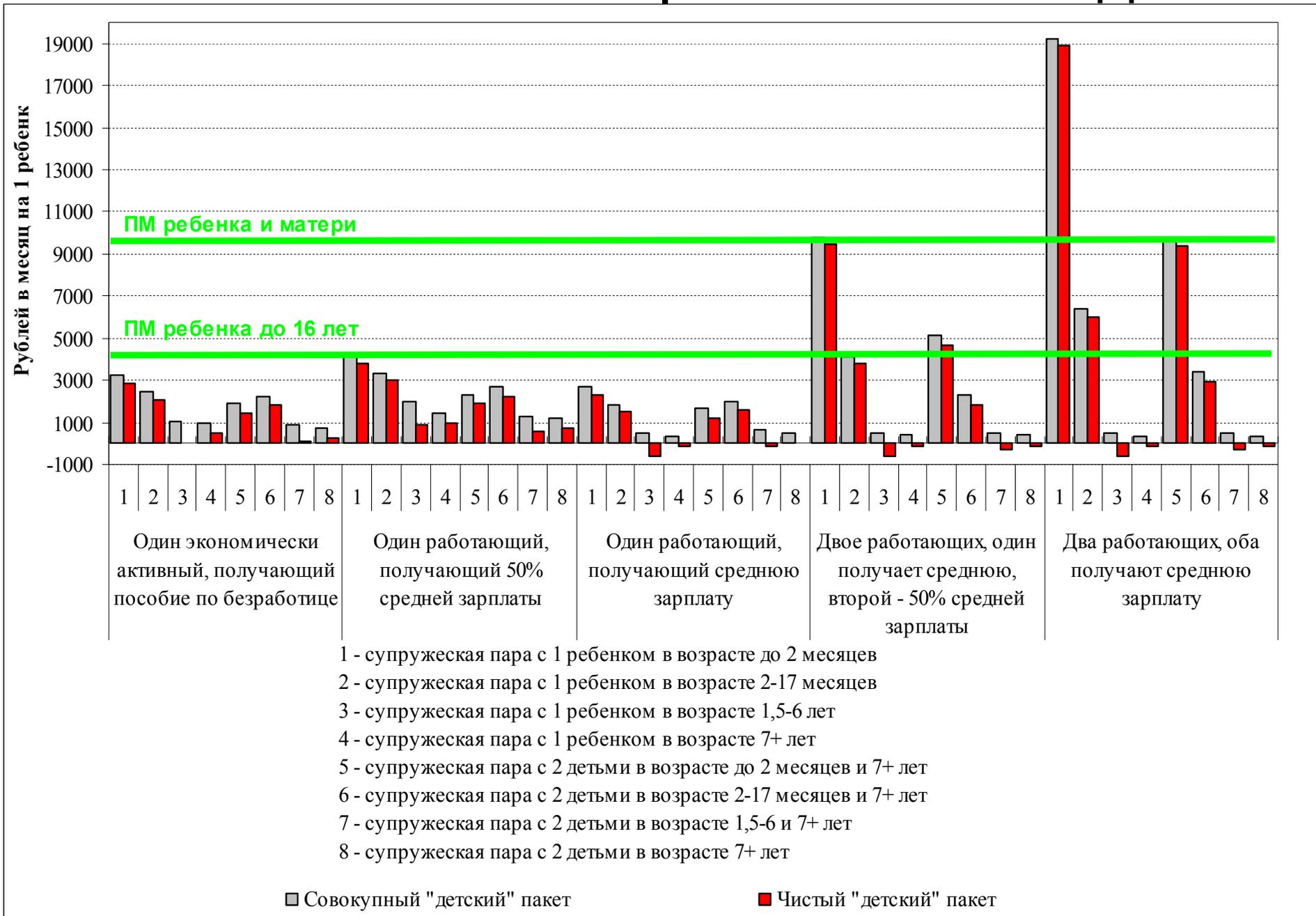


# Стоимость «детского» пакета в зависимости от типа семьи

ПМ ребенка до 16 лет = 4418 руб. (4 кв.2008)



# Стоимость «детского» пакета в зависимости от возраста и числа детей



**Стоимость совокупного "детского" пакета в соотношении со средней национальной зарплатой, в процентах (супруги с 2 детьми 7 и 14 лет)**

	один занятый, получающий 50% средней зарплаты	один занятый, получающий среднюю зарплату	двое занятых, получающих среднюю зарплату
Ирландия	23	9	9
Австралия	21	8	0
США	20	7	9
Великобритания	19	8	7
Австрия	18	16	18
Чешская республика	18	14	7
Швеция	17	10	10
Словакия	17	13	12
Канада	14	5	0
Новая Зеландия	13	0	0
Финляндия	13	9	9
Германия	13	14	14
Бельгия	13	11	12
Исландия	9	5	0
Нидерланды	9	5	6
Норвегия	8	8	8
Дания	7	7	7
Франция	7	9	12
Россия	6	3	2

\* расчеты по странам ОЭСР - Bradshaw (2006).

# Выводы и рекомендации

- **Отказ от политики неравномерной поддержки бедных семей с детьми:**
  - Сложившаяся система социальных трансфертов для семей с детьми не привязана к жизненному циклу семьи (провал после достижения ребенком возраста 1.5 лет).
  - Регионализация адресных пособий усиливает неравенство в рисках бедности детей из разных регионов России.
- **Реформирование страховых пособий по материнству и детству:**
  - Идея установление максимума при оплате отпусков по беременности и родам и по уходу за ребенком до 1,5 не является юридически безупречной.
  - Вне зависимости от стажа, размер пособия не должен быть меньше ПМ матери и ребенка.
- **Более эффективное использование инструментов налоговой политики:**
  - Действующую плоскую ставку подоходного налога для семей с детьми нельзя назвать логичной. Альтернатива изменению налоговых ставок – более активная поддержка семей с детьми через систему налоговых вычетов.

**Спасибо за внимание !**