

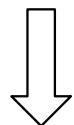
Проблемы интеграции мигрантов в России и политика толерантности

Экспертная группа N 7, НИУ ВШЭ, 27 июня 2011 г.

Мукомель Владимир Изявич
Институт социологии, Российская академия наук
mukomel@mail.ru

+7-499-128-56-51

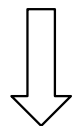
Активная миграционная политика



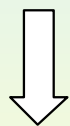
Политика интеграции

Ассимиляция

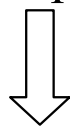
Сегрегация



Селективный подход к разным группам мигрантов



Адаптация



Интеграция

Интеграция

- Интеграция - процесс, при котором иностранных граждан принимают в обществе - в индивидуальном порядке и как группу.
- ...Ответственность за интеграцию лежит не только на одной конкретной группе, а скорее на нескольких сторонах: самих иммигрантах, правительстве, организациях и населении принимающей страны.
- Глоссарий терминов в области миграции, МОМ, 2005

Интеграция

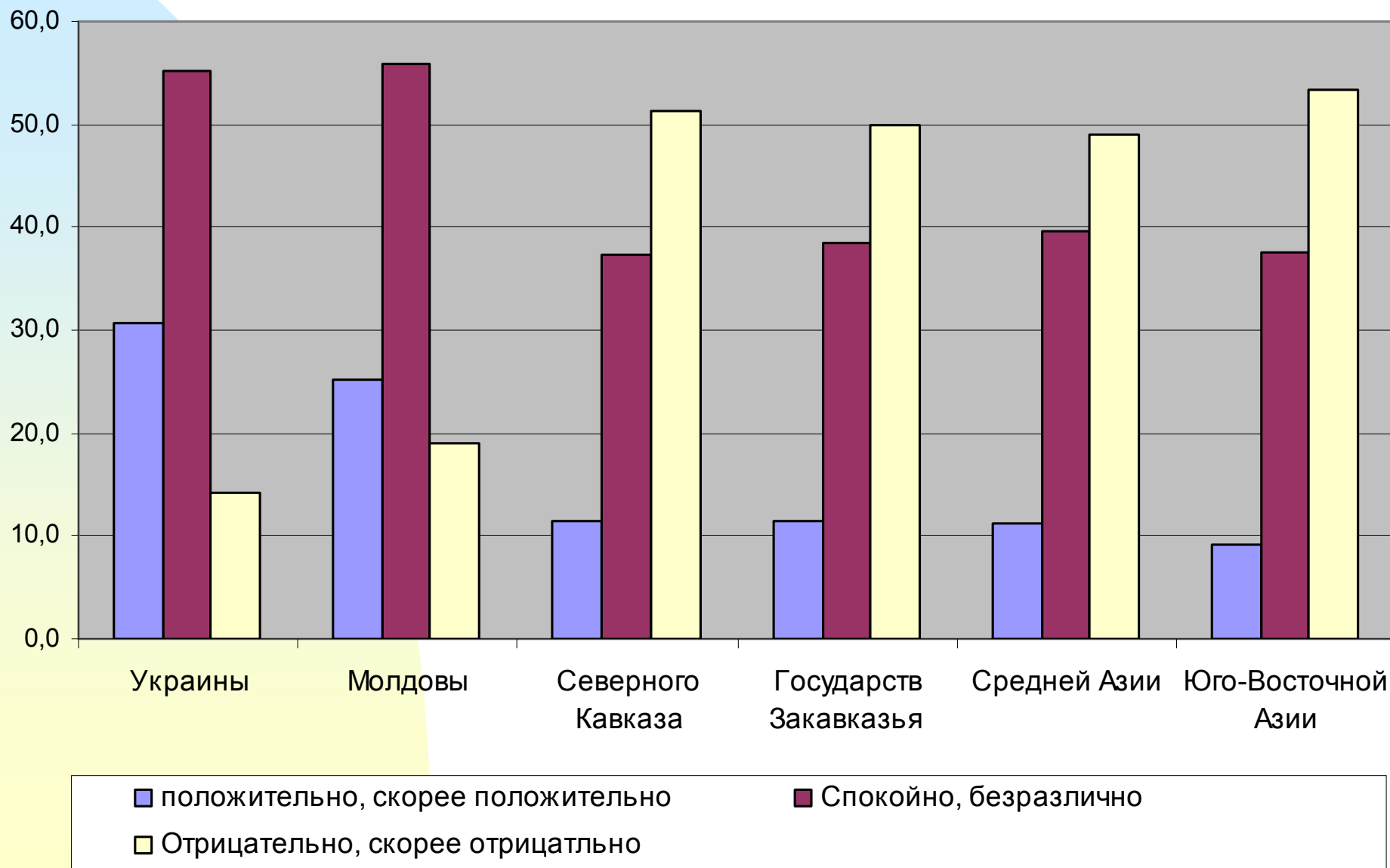
существует ответственность принимающего общества за обеспечение того, что формальные права иммигрантов установлены таким образом, что индивидуум имеет возможность участия в экономической, социальной, культурной и гражданской жизни, а с другой стороны, что иммигранты уважают фундаментальные нормы и ценности принимающей страны и активно участвуют в процессе интеграции без потери своей собственной идентичности.

(EU, *Communication on Immigration, Integration and Employment*, COM (2003) 336, 3 June 2003 17—18)

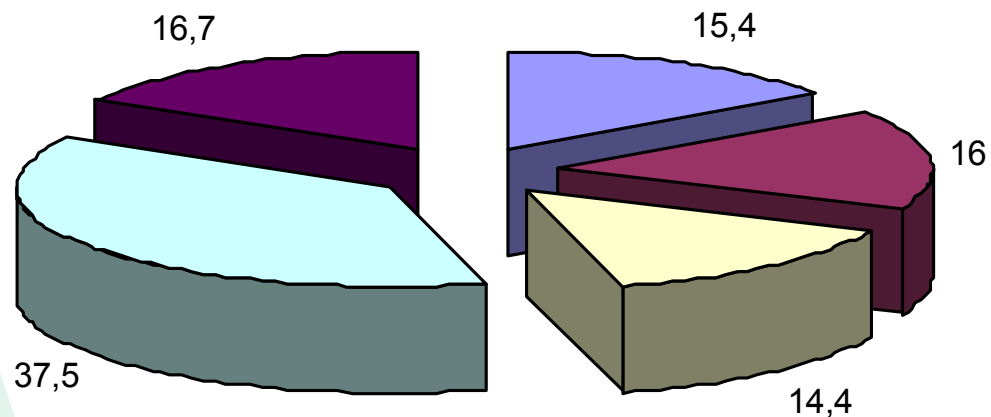
Социокультурные ограничения политики интеграционной политики

- Противодействие принимающего населения локальных социумов
- Слабые адаптивные возможности части мигрантов
- Социальные практики взаимодействия принимающего населения с иммигрантами
- Специфический исторический опыт и традиции межкультурного взаимодействия принимающего населения
- Особенности и стереотипы общественного сознания россиян.

Распределение ответов на вопрос: "Как бы Вы отнеслись к тому, чтобы рядом с Вами поселилась самая обычная семья приезжих из...:», % (РМЭЗ, ноябрь 2008, N=11,4 тыс. чел., ответившие)

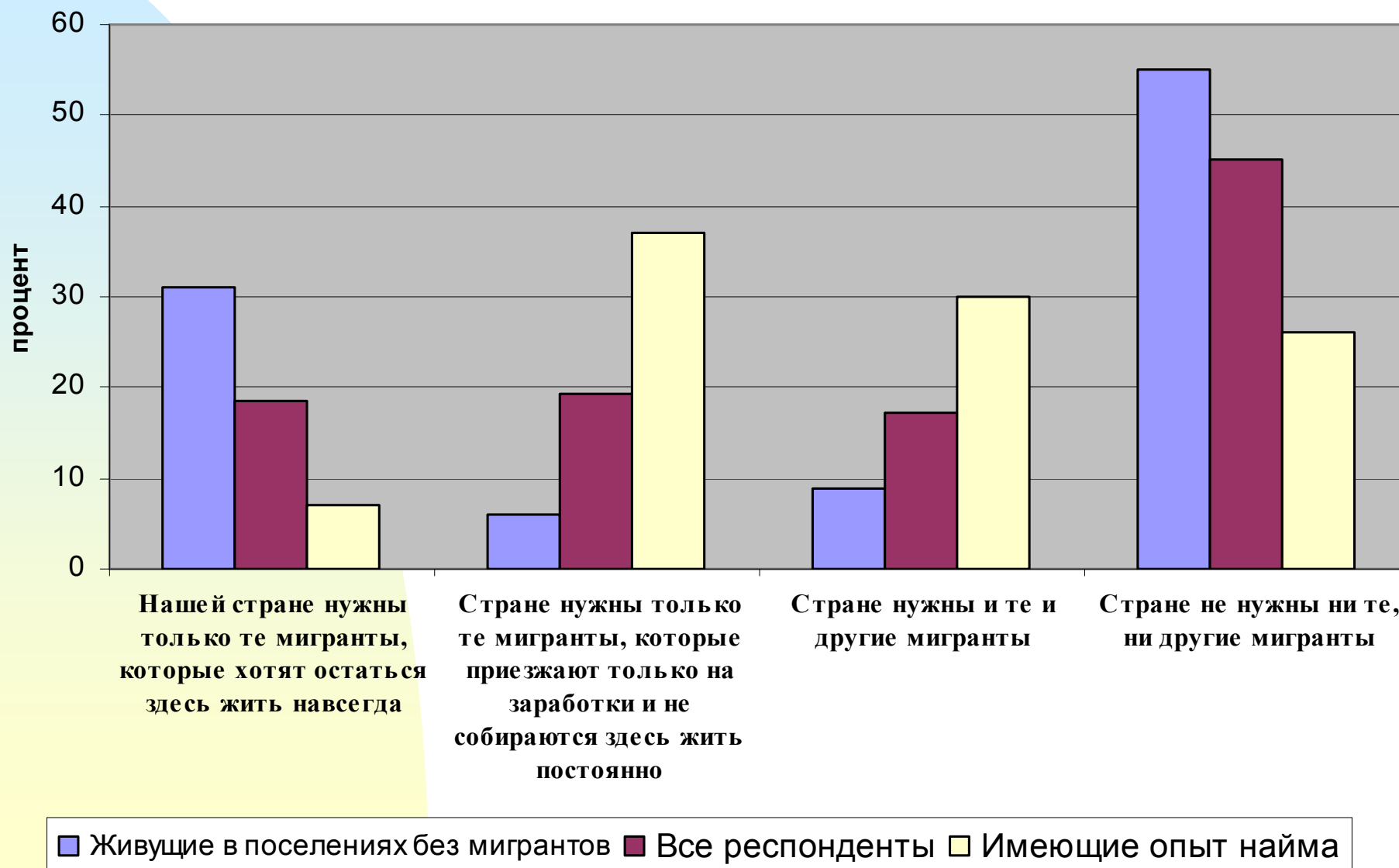


Распределение ответов на вопрос: «В каких мигрантах нуждается Россия», %, РМЭЗ, ноябрь 2008, N=11877



- Россия нуждается только в тех мигрантах, кто приезжает навсегда
- Россия нуждается только в тех мигрантах, которые приезжают на заработки и не собираются оставаться навсегда
- Россия нуждается и в тех, и в других мигрантах
- Россия не нуждается ни в тех, ни в других мигрантах
- Не знаю

Отношение к иммиграции в зависимости от опыта контактов с мигрантами, процент ответивших, РМЭЗ, ноябрь 2008



Кризис и мигранты

Заголовки: «Российская газета», «Интерфакс»

- «Гастарбайтеры уходят в лес. Четверть всех преступлений совершают иностранцы»
- «Криминальная миграция»
- «В России гастарбайтеры объединяются в банды»

Угрозы национальной безопасности

■ Заголовки

- «Военные бьют тревогу: каждый десятый нелегальный мигрант может быть потенциальным террористом!»
- «ФСБ: мигранты вышли из-под контроля»

■ Содержание

- «...они могли бы с легкостью просто захватить Россию, так как в 10 раз превышают по численности ее армию, и к тому же расквартированы по территории страны»

Распределение ответов на вопрос: «Как Вы оцениваете перспективы Вашего пребывания в России» (%)

Образование респондента	N	Жизненные планы, % ответившие			
		Останусь в России навсегда	Поработаю год-другой и вернусь на Родину	Заработаю денег и через несколько месяцев вернусь домой	Итого
Начальное, незаконченное среднее	130	14	62	28	100
среднее	171	14	61	25	100
Среднее специальное	79	28	61	11	100
Незаконченное высшее	37	30	60	11	100
Высшее, ученая степень	43	48	46	7	100
Итого	460	20	60	20	100

Source: Institute of Sociology, RAS. Astrakhan, Samara, 2010, Kyrgyz, Uzbeks

Распределение ответов на вопрос «Какие надежды, планы были связаны у вас с приездом в Астрахань/Самару?»

(доля ответивших положительно по каждому пункту)

Планы приезда связаны с тем, чтобы ...	Мигранты, ориентированные на постоянное жительство	Временные трудовые мигранты
1. Найти интересную работу	64,7	38,3
2. Заработать денег для себя и родственников	53,3	46,7
3. Сделать быструю карьеру	71,6	28,4
4. Открыть свое предприятие, магазин и т.п.	70,9	29,1
5. Продолжить образование	77,1	22,9
6. Приобрести профессию, повысить квалификацию	74,3	25,7

Распределение ответов на вопрос: «Как Вы оцениваете перспективы Вашего пребывания здесь (или в России вообще)?», процент, 2010, N=600

	женщины	мужчины
Останусь в России навсегда	20,7	13,1
Поработаю год-другой и вернусь на родину	44,2	48,5
Заработаю денег и через несколько месяцев вернусь домой	12,5	17,7
Не знаю, нет ответа	22,6	20,8
Итого	100,0	100,0

Социальные последствия дискриминации, этносоциальной стратификации и социальной исключенности мигрантов

- поддерживается и воспроизводится этническая идентичность в ущерб гражданской, что затрудняет формирование гражданского общества
- эрозия общественные нормы и ценности
- сепарация иноэтничных мигрантов, формирование субкультурных мигрантских анклавов угрожают социально-экономической и политической стабильности, особенно на локальном уровне
- этническая дискриминация распространяется на всех представителей данного мигрантского меньшинства – включая имеющих российское гражданство
- этническая дискриминация угрожает функционированию базовых социальных институтов. Особенно опасны угрозы деградации государственной службы, армии, правоохранительных органов, судебной системы, институтов семьи, образования и др.

Потребности разных групп мигрантов в адаптации/интеграции

Категории мигрантов	Виды адаптации/интеграции			
	Языковая	Культурная	Социальная	Экономическая
Соотечественники	-	+	+	+
Иммигранты	+ /++	++	++	++
Гастербайтеры	+	+	+	+

Примечания: ++ - интеграция, + - адаптация, - нет необходимости

Потребности разных групп мигрантов в адаптации/интеграции

Категории мигрантов	Виды адаптации/интеграции			
	Языковая	Культурная	Социальная	Экономическая
Соотечественники	-	+	+	+
В т.ч. 2-е поколение	-	-	-	-
Иммигранты	+ /++	++	++	++
В т.ч. 2-е поколение	-	+	+	+
Гастербайтеры	+	+	+	+
В т.ч. 2-е поколение	+	++	++	++

Примечания: ++ - интеграция, + - адаптация, - нет необходимости

Специализация акторов на видах образования мигрантов

Акторы	Виды образовательных программ		
	Языковые	Культурные (знакомство с традициями, обычаями, культурой)	Профессиональные
Федеральные власти	-	+	+
Региональные власти	+	+	-
Органы местного самоуправления	+	+	-
Работодатели	-	-	+
Другие бизнес-структуры	-	+	+
НПО	+	+	-

Фундаментальные проблемы миграционной политики и политики интеграции:

- Отсутствие общественного консенсуса относительно стратегии развития России (привлечение иммигрантов versus изоляционизма).
- Отсутствие институтов, призванных бороться с ксенофобией, мигрантофобиями.
- Неэффективность институтов социализации мигрантов, их адаптации и интеграции.
- Отсутствие инструментов согласования интересов различных акторов политики интеграции (федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, работодателей, иных бизнес-структур, принимающего населения, мигрантов).
- Отсутствие четкого разграничения компетенций акторов.
- Отсутствие гражданского контроля со стороны гражданского общества.
- Вера в безграничные возможности регулирования миграционных процессов.

**Консенсус-оценка численности трудовых мигрантов в 2008 г. и 2009 г., (консенсус-оценка 9.4.0), млн. человек,
<http://www.indem.ru/ceprs/Migration/OsItExSo.htm>**

	2008	2009
Численность работающих, всего	4,8	4,0
Среднегодовая численность работающих	3,5	2,9
Численность работающих в пиковый сезон	4,3	3,6
Численность работающих в мертвый сезон	2,9	2,5
Доля нелегальных мигрантов, %	53	61

Аккультурационные стратегии мигранта

Отношение к
культуре
контакта

Отношение к собственной
культуре

	Отрицательное -	Положительное +
Отрицательное -	-- маргинализация	- + сепарация
Положительное +	+ - ассимиляция	++ интеграция