

Замечания к проекту Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации

В проекте концепции миграционной политики указывается, что она разработана в соответствии с различными документами, в том числе во взаимосвязи с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года. Однако как эта взаимосвязь должна выглядеть с учетом работ экспертных групп доработки стратегии?

В проекте концепции последовательно изложены основные направления миграционной политики Российской Федерации в отношении иностранной рабочей силы, внутрироссийской миграционной политике внимание практически не уделено. Отдельные подпункты, затрагивающие интересы россиян в рамках основных направлений не создают целостного представления о приоритетах и конкретных направлениях их государственного регулирования, что требует отдельной проработки. Предлагается наряду с тезисом о приоритетности использования национальных трудовых ресурсов в концепции в явном виде отразить тезис о приоритетности проблем регулирования внутренней трудовой миграции. Целесообразно в разделах концепции и в концепции в целом структурировать материал следующим образом:

- направления государственной миграционной политики по регулированию внутрироссийской миграции;
- направления государственной миграционной политики по сохранению отечественного человеческого и трудового потенциала, по регулированию процессов эмиграции;
- направления государственной миграционной политики по привлечению иностранной рабочей силы;
- согласование обозначенных направлений государственной миграционной политики.

В представленной концепции миграционной политики находят свое отражение два во многом противоречащих друг другу вектора совершенствования миграционной политики. Первый вектор – стимулирующая миграционная политика. Предлагается решить целый ряд задач по повышению привлекательности страны для мигрантов, по облегчению въезда для иностранных граждан, инвестирующих в экономику России, для иммигрантов, въезжающих для воссоединения со своими семьями, по облегчению процесса трудоустройства для иностранных граждан, прошедших обучение в российских учреждениях высшего профессионального образования. Эти меры соответствуют либеральному вектору миграционной политики.

Второй вектор – ограничительная миграционная политика. Концепция предусматривает приоритетное использование национальных трудовых ресурсов, введение дифференцированных программ краткосрочной и долгосрочной трудовой миграции. Концепция предусматривает и реализацию целого ряда ограничительных мер, в том числе в отношении совершенствования иммиграционного контроля, в части борьбы с нелегальной миграцией. Однако эти два вектора задают каждый по отдельности самостоятельное направление развития государственной миграционной политики.

Даже на концептуальном уровне слабо определены контуры миграционной политики в отношении организации регулирования миграционных потоков. Понятно, что за

рамками концепции лежит самостоятельный механизм ее реализации, однако точки сопряжения двух векторов даже на концептуальном уровне не отражены.

Особое внимание в проекте документа уделено прежде всего направлениям и механизмам привлечения иностранной рабочей. Вместе с тем, положения концепции в части регистрации иностранных работников, вопросы организации их въезда и выезда, депортации проработаны недостаточно. Это осложняет осуществление учета миграционных потоков, затрудняет процесс привлечения необходимых экономике работников из-за рубежа. Кроме того, в проекте концепции мало внимания уделено проблемам ответственности работодателей за надлежащее оформление иностранных работников, и ответственности последних за правдивость информации о себе.

Общие положения (стр. 1) – концепция должна предусматривать учет зарубежного опыта, концепция является основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнес-структур и институтов гражданского общества. Однако в содержательной части концепции эти положения не нашли должного отражения.

Кроме того, должен учитываться не только международный опыт в части повышения привлекательности страны для иностранных трудовых мигрантов, но и тот опыт, который связан с проблемами ассимиляции, процессами регулирования процессов, масштабов возвратных миграций. Этот подчас негативный опыт накоплен в последнее время и есть необходимость его учесть.

В условиях формирования и реализации государственной миграционной политики (стр. 2) на отражены тенденции миграции по направлениям город-село.

В концепции миграционной политики не отражены вопросы эмиграционной политики.

В концепции отдельно оговариваются вопросы стимулирования учебной миграции применительно к иностранным гражданам. В то же время, вопросам совершенствования и регулирования внутренней учебной миграции внимание не уделяется.

Вопросы определения величины и структуры потребности в иностранной рабочей силе поставлены в качестве самостоятельной задачи, решаемой в рамках реализации государственной миграционной политики. Вместе с тем, такая задача должна решаться в комплексе с реализацией государственной социально-экономической политики, политики занятости и доходов населения. Вообще вопросы межведомственного взаимодействия в концепции отражены слабо.

Отдельные замечания.

В тексте документа перебор с «модернизацией» и мало «совершенствования». Постоянно модернизировать любую систему невозможно. Модернизация и на первом, и на втором этапе реализации государственной миграционной политики РФ в период до 2020 года вряд ли будет иметь положительный эффект.

По срокам: концепцию предполагается реализовывать в два этапа, первый из которых начинается уже в 2011 г. Однако до принятия на официальном уровне соответствующей концепции ее реализация невозможна. В связи с этим в концепцию уже заложен механизм отставания по срокам. Чтобы этого избежать, целесообразно скорректировать сроки. С учетом того, что первый этап носит подготовительный характер, может сократить его до 4 лет, чтобы остаться во временном горизонте до 2020 г. Например, первый этап: 2012-2015 гг., второй этап - 2016-2020 гг.

Условия формирования и реализации государственной миграционной политики (стр. 2) – численность безработного населения в 2010 г. в среднегодовом исчислении составила 5,6 млн. человек, а не 5,4 млн. чел., как указано в концепции